

**АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДИЩЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

АКТ № 3

о результатах проведения плановой проверки соблюдения муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Городищенская детская школа искусств» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

16.08.2024

р.п. Городище

В целях организации контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Городищенского муниципального района, в соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), на основании постановления Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», региональных гарантийных организаций», на основании плана проверок, утвержденного распоряжением администрации Городищенского муниципального района от 28.12.2023 № 567-р, в соответствии с распоряжением администрации Городищенского муниципального района Волгоградской области о проведении плановой проверки от 19.07.2024 № 252-р начальником отдела финансового контроля и ревизионной работы комитета финансов администрации Городищенского муниципального района Камакшиной Е.Г. проведена плановая проверка муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Городищенская школа искусств» (далее – МБУ ДО ГДШИ, Субъект контроля, Учреждение, Заказчик).

Проверка проведена с уведомлением МБУ ДО ГДШИ (Уведомление о проведении плановой проверки от 22.07.2024 № 8591, получено Заказчиком 22.07.2024).

Правовые основания проведения проверки:

- статья 99 Федерального закона № 44-ФЗ;
- постановление Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных

организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», региональных гарантийных организаций»;

- Положение о комитете финансов администрации Городищенского муниципального района, утвержденное постановлением администрации Городищенского муниципального района от 09.08.2023 № 1354-п;

- распоряжение администрации Городищенского муниципального района от 28.12.2023 № 567-р «Об утверждении плана проверок соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Городищенского муниципального района на 2024 год»;

- распоряжение администрации Городищенского муниципального района от 19.07.2024 № 252-р «О проведении плановой проверки муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Городищенская школа искусств».

Цель проведения проверки:

предупреждение и выявление нарушений законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Предмет проверки:

соблюдение субъектом контроля при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Городищенского муниципального района требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Проверяемый период: с 01.01.2023 по 30.06.2024 (далее – проверяемый период).

Форма проведения плановой проверки: документарная.

Начало проверки: 29.07.2024.

Окончание проверки: 15.08.2024.

Адрес (местонахождение) Субъекта контроля: пл.40 лет Сталинградской битвы д.3, р.п. Городище, Городищенский р-он, Волгоградской обл., 403003.

Место проведения проверки: 403003, Волгоградской обл., Городищенский р-он, р.п. Городище, пл.40 лет Сталинградской битвы д.1.

Предыдущая проверка соблюдения муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Городищенская школа искусств» требований законодательства в сфере закупок была проведена за период с 01.01.2019 по 30.11.2020. Акт проверки был от 22.01.2021.

Данная проверка осуществлена выборочным методом по представленным Заказчиком документам, по информации, размещенной на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) и в программе «АИСК-Финансы».

В соответствии с пунктом 54 Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов

специализированных электронных площадок, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 № 1576 проверка проводилась в два этапа:

1 этап – проверка закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг,

2 этап – проверка закупок, контракты по которым заключены.

**В результате проверки установлено:
Общие сведения об Учреждении**

МБУ ДО ГДШИ осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного постановлением администрации Городищенского муниципального района от 04.04.2022 № 438-п.

Официальное полное наименование: муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Городищенская детская школа искусств».

Официальное сокращенное наименование: МБУ ДО ГДШИ.

В соответствии с законодательством Российской Федерации МБУ ДО ГДШИ поставлено на учет в налоговом органе:

ИНН -3403013142.

КПП- 340301001.

В соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц» в отношении МБУ ДО ГДШИ внесена запись в единый государственный реестр юридических лиц, основной государственный регистрационный номер ОГРН - 1023405372924.

МБУ ДО ГДШИ по своей организационно-правовой форме является муниципальным бюджетным учреждением, по типу –учреждением дополнительного образования, вид-детская школа искусств.

МБУ ДО ГДШИ имеет структурные подразделения (классы) в поселках Городищенского муниципального района: п. Кузьмичи (ул. Нефтянников,д.1), п. Обл.с/х опытной станции (ул. Молодежная, д.51; ул. Центральная,д.11), п. Каменный (ул. Ленина,д.6), х. Грачи (ул. Ворошиловская,12). Они не являются юридическими лицами.

Место нахождения и юридический адрес МБУ ДО ГДШИ: 403003, Волгоградской обл., Городищенский р-он, р.п. Городище пл.40 лет Сталинградской битвы д.3.

Тел.: 8-844-68-3-55-09.

В проверяемом периоде директором являлась Шмелева Елена Валентиновна (распоряжение администрации Городищенского муниципального района № 125-к от 26.09.2014 г.).

Учредитель: администрация Городищенского муниципального района Волгоградской области.

Местонахождение и почтовый адрес Учредителя: 403003, Волгоградской обл., Городищенский р-он, р.п. Городище, пл.40 лет Сталинградской битвы д.1.

Полномочии по организации МБУ ДО ГДШИ работы по вопросам контрактной системы переданы в МКУ «Центр бухгалтерского, методического и технического сопровождения Городищенского муниципального района Волгоградской области» на основании договора «На оказание услуг по ведению бухгалтерского учета и услуг по экономическому, инженерно-техническому обеспечению деятельности» от 01.01.2019 № 17.

Решением Городищенской районной Думы от 23.12.2015 №174 утверждено Положение о взаимодействии уполномоченного органа и муниципальных заказчиков в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Городищенского муниципального района Волгоградской области, в котором уполномоченным органом по определению поставщиков для муниципальных нужд Заказчиков определен отдел муниципального заказа администрации Городищенского муниципального района.

Функции и полномочия должностных лиц, ответственных за осуществление закупок

Осуществление полномочий заказчика в сфере закупок возложены на МБУ ДО ГДШИ в силу действия Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или несколько закупок, включая исполнение каждого контракта (далее – контрактный управляющий).

Во исполнение статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ в проверяемом периоде контрактным управляющим назначена директор на МБУ ДО ГДШИ Шмелева Елена Валентиновна (приказ муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Городищенская школа искусств» от 24.01.2017 № 8/ОД).

Осуществление полномочий контрактного управляющего регламентируется должностной инструкцией, утвержденной директором МБУ ДО ГДШИ в 2017 году.

В соответствии со ст. 6 Федерального закона № 44-ФЗ одним из принципов контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд является принцип профессионализма заказчиков.

Согласно части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Субъектом контроля представлен документ, подтверждающий получение работником учреждения дополнительного профессионального образования:

- диплом о профессиональной переподготовке с регистрационным номером 192712, выданным 23 июня 2023, свидетельствующий о том, что Шмелева Елена Валентиновна с 23 мая 2023 по 23 июня 2023 года прошла профессиональную переподготовку в ООО «Региональный центр повышения квалификации» в объеме 254 часов по дополнительной профессиональной программе: «Контрактный управляющий в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с 44-ФЗ», с присвоением квалификации «Контрактный управляющий».

Таким образом, контрактный управляющий Субъекта контроля соответствует уровню образования, установленному законодательством о контрактной системе.

Лица, ответственные за простановку электронной цифровой подписи

Согласно части 1 статьи 5 Федерального закона № 44-ФЗ необходима организация электронного документооборота между участниками контрактной системы в сфере закупок. Документы заказчика должны быть подписаны усиленной электронной подписью и поданы с использованием единой информационной системы.

Приказом МБУ ДО ГДШИ от 24.01.2017 № 8/ОД и от 24.01.2017 «О назначении лиц, ответственных за простановку электронной подписи, контрактного управляющего» назначены Шмелева Елена Валентиновна и Мишкевич Зоя Николаевна.

В проверяемом периоде квалифицированный сертификат электронной подписи выдан Шмелевой Елене Валентиновне.

Проверка соблюдения обязанностей заказчика по планированию закупок посредством формирования, утверждения и ведения плана-графика

Согласно части 6 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ, части 12 подпункта «б» Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в Единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок Постановления Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 г. № 1279 (далее - Постановление № 1279) план-график формируется муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями

настоящей статьи в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается *в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения* (далее - План ФХД).

Представленный для проверки План ФХД МБУ ДО ГДШИ на 2023 утвержден 11.01.2023.

План-график на 2023 МБУ ДО ГДШИ утвержден 18.01.2023 и размещен на официальном сайте 18.01.2023, т.е. в установленный законодательством срок.

В силу части 9 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ внесение изменений в план-график может осуществляться не позднее чем за один день до дня размещения на официальном сайте извещения об осуществлении соответствующей закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом либо в случае заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 указанного закона - не позднее чем за один день до дня заключения контракта.

Всего за 2023 год на официальном сайте размещено 9 версий плана – графика. Последние изменения были внесены 13.12.2023.

План ФХД МБУ ДО ГДШИ на 2024 утвержден 12.01.2024.

План-график на 2024 МБУ ДО ГДШИ утвержден 15.01.2024 и размещен на официальном сайте 16.01.2024, т.е. в установленный законодательством срок.

Результаты проверки

В проверяемом периоде закупки осуществлялись Учреждением в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ за счет:

- субсидий на выполнение муниципального задания (в соответствии с приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н в целях организации и ведения бухгалтерского учета в отношении указанного источника применяется код вида финансового обеспечения (деятельности) «4» (КВФО 4);

- субсидий на иные цели (КВФО 5);

- средств от приносящей доход деятельности (КВФО 2).

В период проведения первого этапа проверки установлено, что МБУ ДО ГДШИ конкурентные процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) не осуществлялись.

По результатам второго этапа проведения проверки, установлено, что согласно сведениям ЕИС, представленным реестрам контрактов, в проверяемом периоде МБУ ДО ГДШИ заключены контракты согласно Таблице 1:

Таблица 1

№ п/п	Способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	Заключено контрактов (договоров)	Сумма, руб.
1	2	3	4
01.01.2023 - 31.12.2023			
1.	Конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе:	-	-
2.	Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе на основании:		
2.1	п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ	45	1 620 053,34
2.1	п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ	1	395 164,63
	Итого за 01.01.2023 - 31.12.2023:	46	2 015 217,97
01.01.2024 - 30.06.2024			
3.	Конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе:	-	-
4.	Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе на основании:		
4.1	п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ	24	1 121 843,14
	Итого за 01.01.2024 - 30.04.2024	24	1 121 843,14

В проверяемом периоде Заказчиком при осуществлении закупок не применялись конкурентные способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя), все закупки осуществлялись у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), путем заключения контрактов, договоров по пунктам 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) не относится к конкурентным способам закупки, а, следовательно, применение такого способа закупок должно осуществляться исключительно в случаях, установленных законом.

Частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ определен перечень случаев, при которых Заказчик вправе осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком при закупке товара, работы или услуги на сумму, не

превышающую шестисот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Анализ представленных реестров контрактов, заключенных МБУ ДО ГДШИ с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) показал, что годовой объем закупок на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ в 2023 году не превысил два миллиона рублей.

Заказчиком соблюдены ограничения годового объема закупок, которые он вправе осуществить на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, нарушений при заключении контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) не установлено.

В последней редакции плана-графика от 15.12.2023 годовой объем финансового обеспечения закупок, заключаемых по пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, составляет 1 704 930,61 рублей. В ходе проверки установлено, что Заказчиком осуществлены закупки по пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ в количестве 45-х контрактов на общую сумму 1 620 053,34 рублей.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму не превышающую 600 000,00 рублей и при этом годовой объем закупок не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей.) Заказчик осуществил 1 закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму 395 164,63 руб., что составляет 18,8 % от СГОЗ. Согласно уточненной редакции плана финансово-хозяйственной деятельности МБУ ДО ГДШИ, утвержденной 30.12.2023, СГОЗ на 2023 год составляет 2 100 095,24 руб. Годовой объем финансового обеспечения закупок, заключаемых по пункту 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно последней редакции плана-графика от 13.12.2023 составляет 395 164,63 рублей. Таким образом, Заказчиком соблюдено требование законодательства в сфере закупок к ограничению совокупного годового объема закупок (не более 50%), которые заказчик вправе осуществить по пункту 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально-ориентированных некоммерческих организаций

В соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем двадцать пять процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

Частью 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций,

предусмотренных частью 2 настоящей статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе.

МБУ ДО ГДШИ отчет об объеме закупок, осуществленных у субъектов малого предпринимательства и социально-ориентированных некоммерческих организаций за 2023 год, размещен на официальном сайте единой информационной системы 28.02.2024, то есть с соблюдением срока, установленного законодательством Российской Федерации о контрактной системе.

Отчет об объеме закупок российских товаров

Согласно части 1 статьи 30.1 Федерального закона № 44-ФЗ при условии установления Правительством Российской Федерации минимальной доли закупок заказчик обязан осуществить закупки исходя из минимальной доли закупок и перечня товаров, определенных Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 14 настоящего Федерального закона.

В силу части 2 статьи 30.1 Федерального закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, составляет отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг и размещает данный отчет в единой информационной системе.

МБУ ДО ГДШИ Отчет об объеме закупок российских товаров за 2023 год размещен на официальном сайте единой информационной системы 28.02.2024, то есть с соблюдением срока, установленного законодательством Российской Федерации о контрактной системе.

Идентификационный код закупки

Согласно части 1 статьи 23 Федерального закона № 44-ФЗ, идентификационный код закупки (далее-ИКЗ) указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ.

В нарушение части 1 статьи 23 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком в большинстве контрактов, заключенных в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ не указан ИКЗ. Следует отметить, что ИКЗ должен быть указан в контрактах, в том числе заключенных в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ. При этом в ИКЗ в разрядах 30 - 33 указываются значения "0".

Выводы проверки:

За проверяемый период в действиях МБУ ДО ГДШИ выявлено нарушение части 1 статьи 23 Федерального закона № 44-ФЗ.

В целях исключения в дальнейшем нарушений требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок Заказчику, а также во

избежание наложения ответственности за административные правонарушения по статьям Кодекса об административных правонарушениях РФ необходимо:

- строго руководствоваться положениями Федерального закона № 44-ФЗ и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о контрактной системе;

- проанализировать выявленные проверкой нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе и принять дополнительные меры по недопущению их в дальнейшей работе.

В связи с невозможностью устранения выявленных нарушений, предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок не выдавать.

Акт проверки составлен на 10 листах в одном экземпляре. Заказчик вправе в течение пяти рабочих дней со дня получения акта проверки представить в комитет финансов администрации Городищенского муниципального района письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

Начальник отдела финансового контроля
и ревизионной работы



Камакшина Е.Г.

Копия акта проверки получена:

Шер
(подпись)

инспектор по кадр
(должность)

Наликова И.А.
(Ф.И.О.)

16 августа 2024г.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат 628506515016902569792391934856447641823023447207

Владелец Шмелева Елена Валентиновна

Действителен с 25.11.2024 по 25.11.2025